

Số: /TTr-SNNMT

Lào Cai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai

Thực hiện Văn bản số 1392/UBND-NLN ngày 27/02/2026 của UBND tỉnh Lào Cai về việc tham mưu, xây dựng các Quyết định của UBND tỉnh quy định các nội dung trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường; Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh hồ sơ đề nghị ban hành Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai, với các nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Phòng chống thiên tai ngày 19/6/2013;

Căn cứ Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 07/6/2021;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025;

Căn cứ Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều;

Căn cứ Thông tư số 13/2021/TT-BNNPTNT ngày 27 tháng 10 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quy định bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng các khu khai thác khoáng sản, khai thác tài nguyên thiên nhiên khác, đô thị, du lịch, công nghiệp, di tích lịch sử; điểm du lịch; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng, chống thiên tai, giao thông, điện lực, viễn thông và hạ tầng kỹ thuật khác;

Căn cứ Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay trên địa bàn tỉnh có nhiều khu khai thác khoáng sản do tập đoàn/công ty/doanh nghiệp quản lý (ví dụ: Dự án đầu tư khai thác và tuyển quặng sắt mỏ sắt Quý Xa, xã Văn Bàn; Dự án khai thác, chế biến quặng sắt mỏ sắt Tắc Ái, xã Văn Bàn; Dự án đầu tư khai thác, tuyển quặng sắt mỏ sắt Ba Hòn, Làng Lếch; Dự án đầu tư xây dựng công trình khai thác mỏ vàng Sa Phìn và Tsuha - xã Minh Lương; Xí nghiệp khai thác, tuyển quặng Apatit làng Mô; ...); các khu, điểm du lịch như: Sa Pa, Bắc Hà, Tú Lệ, Y Tý, ...; các công trình phòng, chống thiên tai; công trình giao thông, điện lực, công trình hạ tầng kỹ thuật khác phân bố trên toàn tỉnh.

Trong những năm qua, do ảnh hưởng của BĐKH, tình hình thiên tai ngày càng diễn biến phức tạp, ảnh hưởng nặng nề đến con người, tài sản và đời sống của nhân dân; Theo số liệu thống kê của Văn phòng Thường trực Ban chỉ huy PCTT và TKCN tỉnh Lào Cai, tình hình thiệt hại do thiên tai gây ra từ năm 2021 đến tháng 11 năm 2025 trên địa bàn tỉnh xuất hiện 169 đợt thiên tai do mưa vừa, mưa to, dông kèm lốc, sét, rét đậm, rét hại và ảnh hưởng hoàn lưu bão, đã gây thiệt hại về người, tài sản, nhà cửa của người dân trên địa bàn tỉnh Lào Cai cụ thể: Làm chết 241 người, 17 người mất tích, bị thương 185 người; hư hỏng 55.808 căn nhà; thiệt hại về nông nghiệp 25.755 ha; 472.887 con gia súc, gia cầm bị chết; các tuyến đường giao thông bị sạt lở 5.720.489 m³ đất đá; 2.148 công trình thủy lợi bị hư hỏng và nhiều thiệt hại khác... Ước tính tổng thiệt hại khoảng 18.000 tỷ đồng.

Để chủ động phòng, chống thiên tai, giảm thiểu thiệt hại về người và tài sản, đảm bảo ổn định cuộc sống nhân dân góp phần phát triển kinh tế xã hội bền vững. Đồng thời triển khai quy định tại khoản 11, Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 07/6/2021; Thông tư số 13/2021/TT-BNNPTNT ngày 27 tháng 10 năm 2021 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Quy định bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý,

vận hành, sử dụng các khu khai thác khoáng sản, khai thác tài nguyên thiên nhiên khác, đô thị, du lịch, công nghiệp, di tích lịch sử; điểm du lịch; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng, chống thiên tai, giao thông, điện lực, viễn thông và hạ tầng kỹ thuật khác. Như vậy việc ban hành **Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai là cần thiết và phù hợp với Văn bản quy phạm pháp luật cấp trên.**

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Chủ động phòng, chống thiên tai, giảm thiểu thiệt hại về người và tài sản, đảm bảo ổn định cuộc sống nhân dân góp phần phát triển kinh tế xã hội bền vững. Chính sách thực thi đi vào cuộc sống sẽ tác động tích cực đến đời sống của nhân dân trong tỉnh, giúp người dân, tổ chức có nguồn vốn để bước đầu đảm bảo cho công tác tổ chức, quản lý khai thác công trình; làm thay đổi nhận thức về trách nhiệm trong giữ gìn các công trình kết cấu hạ tầng đã được nhà nước đầu tư, tạo sự chuyển biến tốt trong cộng đồng dân cư về sự tự nguyện tham gia giữ gìn kết cấu công trình hạ tầng của người hưởng lợi, đảm bảo an sinh xã hội.

Triển khai quy định tại khoản 11, Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 07/6/2021; Thông tư số 13/2021/TT-BNNPTNT ngày 27 tháng 10 năm 2021 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Quy định bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng các khu khai thác khoáng sản, khai thác tài nguyên thiên nhiên khác, đô thị, du lịch, công nghiệp, di tích lịch sử; điểm du lịch; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng, chống thiên tai, giao thông, điện lực, viễn thông và hạ tầng kỹ thuật khác.

Làm căn cứ để các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh có cơ sở tổ chức triển khai thực hiện.

2. Quan điểm chỉ đạo

Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với hệ thống pháp luật Việt Nam và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

Các quy định của Quyết định phải phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và khả năng thụ hưởng của tổ chức, cá nhân trong giai đoạn hiện nay và những năm tiếp theo.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Quá trình soạn thảo dự thảo Nghị quyết đã thực hiện đúng quy trình theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025, Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cụ thể:

- Sở Nông nghiệp và Môi trường có Văn bản số 3960/SNN-KHTC ngày 21/11/2025 đề nghị xây dựng quyết định thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh ban hành gửi Sở Tư pháp.

- Sở Tư pháp có Văn bản số 1654/ STP-XDVBQPPL ngày 05/12/2025 đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng, trình ban hành văn bản theo thủ tục thông thường theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Ngày 12/12/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Văn bản số 4600/SNNMT-KHTC về việc đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh; ngày 27/02/2026, UBND tỉnh có Văn bản số 1392/UBND-NLN về việc tham mưu, xây dựng các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định các nội dung trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều và 01 Quy định ban hành kèm theo.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Dự thảo Quyết định

Gồm 03 Điều, nội dung cơ bản như sau:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày / /2026.

Điều 3. Chánh văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Thủ trưởng các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh; Chủ tịch UBND các xã/phường và các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân sử dụng công trình trên địa bàn tỉnh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

2.2. Dự thảo Quy định kèm theo Quyết định

Gồm 05 Chương, 13 Điều, nội dung cơ bản như sau:

Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng, chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác hoặc công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân

Chương II. QUY ĐỊNH CỤ THỂ VỀ BẢO ĐẢM YÊU CẦU PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI TRONG QUẢN LÝ, VẬN HÀNH VÀ SỬ DỤNG CÁC KHU KHAI THÁC KHOÁNG SẢN VÀ KHU KHAI THÁC TÀI NGUYÊN THIÊN NHIÊN KHÁC; KHU ĐÔ THỊ; ĐIỂM DU LỊCH, KHU DU LỊCH; KHU CÔNG NGHIỆP; ĐIỂM DÂN CƯ NÔNG THÔN; CÔNG TRÌNH PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI, GIAO THÔNG, ĐIỆN LỰC VÀ CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG KỸ THUẬT KHÁC TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH

Điều 4. Nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng các khu khai thác khoáng sản, khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; khu du lịch; khu di tích lịch sử; khu công nghiệp; cụm công nghiệp; điểm du lịch, điểm dân cư nông thôn

Điều 5. Nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng công trình phòng, chống thiên tai, giao thông, điện lực, viễn thông và công trình hạ tầng kỹ thuật khác

Điều 6. Nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý vận hành và sử dụng đối với công trình: đập, hồ chứa; đê, kè sông, suối, chống sạt lở

Chương III. QUY ĐỊNH TIÊU CHÍ BẢO ĐẢM YÊU CẦU PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI ĐỐI VỚI CÔNG TRÌNH, NHÀ Ở THUỘC QUYỀN SỞ HỮU CỦA HỘ GIA ĐÌNH, CÁ NHÂN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH

Điều 7. Nội dung tiêu chí

Chương IV. QUY ĐỊNH VỀ KIỂM TRA, GIÁM SÁT

Điều 8. Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với việc quản lý, vận hành và sử dụng công trình

Chương V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 9. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã

Điều 10. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành

Điều 11. Trách nhiệm của Ban chỉ huy PTDS các cấp

Điều 12. Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân

Điều 13. Trong quá trình thực hiện, nếu có phát sinh những vấn đề cần điều chỉnh, bổ sung, các cơ quan, đơn vị phản ánh về Sở Nông nghiệp và Môi trường để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành và sử dụng khu khai thác khoáng sản và khu khai thác tài nguyên thiên nhiên khác; khu đô thị; điểm du lịch, khu du lịch; khu công nghiệp; điểm dân cư nông thôn; công trình phòng chống thiên tai, giao thông, điện lực và công trình hạ tầng kỹ thuật khác và tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Lào Cai./.

(Hồ sơ gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh, (2) Dự thảo Quy định ban hành kèm theo quyết định; (3) Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật; (4) Bảng so sánh nội dung và thuyết minh dự thảo QĐ.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở;
- Các phó giám đốc Sở;
- Phòng KHTC;
- Lưu: VT, VP, TL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thái Bình